

Số: 08 /CT-VKSTC

Hà Nội, ngày 06 tháng 4 năm 2016

VKSND TỈNH Q.N  
CÔNG VĂN ĐỀN  
số: 0999  
Ngày 10 tháng 9 năm 16

**CHỈ THỊ**  
**Tiếp tục tăng cường công tác kháng nghị án hình sự**

Thời gian qua, toàn ngành Kiểm sát đã quán triệt thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 03/CT-VKSTC-VPT1 ngày 19/6/2008 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao về tăng cường công tác kháng nghị phúc thẩm án hình sự (sau đây viết tắt là Chỉ thị 03). Kết quả công tác kháng nghị phúc thẩm án hình sự của toàn ngành cơ bản đã đi vào nề nếp, khắc phục nhiều vi phạm pháp luật của Tòa án cấp sơ thẩm, bảo đảm việc giải quyết các vụ án hình sự đúng pháp luật, nghiêm minh. Cùng với việc tăng cường công tác kháng nghị phúc thẩm, toàn ngành cũng đã chú trọng thực hiện công tác kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm, góp phần bảo đảm cho việc xét xử của Tòa án đúng pháp luật, không để lọt tội phạm và không làm oan người vô tội, hoàn thành tốt các chỉ tiêu, nhiệm vụ của Quốc hội, của Ngành.

Bên cạnh những kết quả tích cực nêu trên, công tác kháng nghị án hình sự cũng còn nhiều hạn chế; số lượng, chất lượng kháng nghị ở một số đơn vị chưa cao; tỷ lệ bản án, quyết định do Viện kiểm sát phát hiện kháng nghị còn thấp so với số bản án, quyết định bị Tòa án cấp trên xét xử tuyên hủy, sửa án, để lọt các vi phạm dẫn đến các vụ án oan, sai kéo dài; nhiều bản án, quyết định có vi phạm pháp luật nhưng chưa được phát hiện, kháng nghị kịp thời ..v.v.

Để khắc phục những hạn chế, thiêu sót nêu trên và tiếp tục nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kháng nghị của Viện kiểm sát nhân dân theo quy định của Luật Tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014, Bộ luật tố tụng hình sự năm 2015 và thực hiện tốt chỉ tiêu về công tác kháng nghị theo Nghị quyết số 37/2013/NQ13 và Nghị quyết số 111/2015/NQ13 của Quốc Hội; Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao yêu cầu toàn Ngành:

1. Quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ, quyền hạn của Viện kiểm sát nhân dân, đặc biệt là việc thực hiện quyền kháng nghị theo quy định của Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014, Bộ luật tố tụng hình sự năm 2015; thường xuyên quan tâm, coi trọng công tác kháng nghị, coi đây là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử vụ án hình sự; bám sát các Chỉ tiêu nhiệm vụ trong Nghị quyết của Quốc hội và các chỉ tiêu của Ngành; đảm bảo số lượng và chất lượng công tác kháng nghị hình sự.

2. Tiếp tục tăng cường công tác kháng nghị, lãnh đạo Viện KSND các cấp tích cực chỉ đạo công tác kiểm sát bản án, quyết định của Tòa án, kịp thời phát hiện những vi phạm pháp luật trong hoạt động xét xử để kháng nghị theo thẩm quyền hoặc đề xuất với Viện kiểm sát cấp trên kháng nghị; kiên quyết kháng nghị nếu phát hiện có vi phạm và bảo vệ các kháng nghị có căn cứ, đúng pháp luật.

3. Khi ban hành kháng nghị phải đảm bảo chặt chẽ về hình thức, nội dung, thủ tục, thời hạn theo đúng quy định của pháp luật; việc bổ sung, thay đổi, rút kháng nghị trước khi mở phiên tòa phải do Viện trưởng Viện kiểm sát ban hành kháng nghị quyết định.

4. Chấp hành nghiêm túc các quy định của Quy chế công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự về việc gửi bản án, quyết định sơ thẩm, phúc thẩm của Tòa án; phiếu kiểm sát bản án quyết định, báo cáo kết quả xét xử, kháng nghị phúc thẩm cho Viện kiểm sát cấp trên.

5. Viện kiểm sát nhân dân các cấp cần rút kinh nghiệm về những thiếu sót, hạn chế đối với từng trường hợp mà Viện kiểm sát rút kháng nghị hoặc kháng nghị của Viện kiểm sát không được Toà án chấp nhận, rút kinh nghiệm về phát hiện vi phạm pháp luật khi kiểm sát bản án, quyết định. Đối với các bản kháng nghị có chất lượng tốt cần tổng hợp thông báo cho Viện kiểm sát cấp dưới tham khảo, rút kinh nghiệm.

6. Các Viện kiểm sát cấp cao định kỳ (3 tháng, 6 tháng, 01 năm) tổng hợp thông báo rút kinh nghiệm về công tác kháng nghị phúc thẩm, giám đốc thẩm, tái thẩm án hình sự thuộc phạm vi và thẩm quyền; phối hợp với các đơn vị trực thuộc Viện kiểm sát nhân dân tối cao thực hiện việc sơ kết, tổng kết công tác kháng nghị phúc thẩm, giám đốc thẩm, tái thẩm án hình sự, tập hợp những vi phạm pháp luật của Toà án các cấp trong việc gửi bản án, quyết định, chuyển hồ sơ vụ án để kiến nghị khắc phục.

#### 7. Đối với công tác kháng nghị phúc thẩm

Thực hiện chế độ thỉnh thị nghiệp vụ Viện kiểm sát cấp trên để quyết định kháng nghị ngang cấp hoặc đề nghị kháng nghị phúc thẩm trên một cấp đối với những vụ án phức tạp sau khi thảo luận trong tập thể Lãnh đạo Viện hoặc Ủy ban kiểm sát. Đối với trường hợp Toà án không chấp nhận kháng nghị của Viện kiểm sát không có căn cứ thì phải báo cáo đề nghị cấp giám đốc thẩm xem xét theo thẩm quyền. Viện kiểm sát cấp trên trước khi rút kháng nghị của Viện kiểm sát cấp dưới cần trao đổi, thông báo để Viện kiểm sát cấp dưới nắm được bảo đảm thông tin 2 chiều.

Các Viện kiểm sát nhân dân cấp cao có biện pháp chỉ đạo, hướng dẫn, định kỳ có kế hoạch kiểm tra công tác kháng nghị phúc thẩm của Viện kiểm sát nhân dân cấp dưới thuộc phạm vi thẩm quyền.

#### 8. Đối với công tác kháng nghị giám đốc thẩm

Vụ 7, Vụ 12 Viện kiểm sát nhân dân tối cao phối hợp với các đơn vị liên quan và các Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tập trung nâng cao chất lượng công tác giải quyết đơn đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm, thực hiện nghiêm túc Chỉ thị 04/CT- VKSTC ngày 1/6/2016 của Viện trưởng Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao về tăng cường công tác quản lý, giải quyết đơn đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm; phát hiện vi phạm pháp luật nghiêm trọng kịp thời báo cáo Lãnh đạo Viện kiểm sát nhân dân tối cao kháng nghị theo thẩm quyền.

Rà soát, tổng hợp, tập trung nghiên cứu sorm những bản án, quyết định có mức án cao đã có hiệu lực pháp luật nhưng có đơn kêu oan; các chất vấn, kiến nghị của Đại biểu Quốc hội, cử tri về những nội dung thuộc trách nhiệm của đơn vị.

Phối hợp chặt chẽ với các đơn vị nghiệp vụ của Tòa án nhân dân tối cao, các Tòa án nhân dân cấp cao để trao đổi nghiệp vụ, nắm tình hình tiếp nhận và kết quả giải quyết đơn đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm đảm bảo việc giải quyết đơn đúng thẩm quyền, đúng thời hạn.

## TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Vụ 7 Viện kiểm sát nhân dân tối cao chịu trách nhiệm phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân các cấp tổng hợp, sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm trong toàn ngành về công tác kháng nghị án hình sự báo cáo Lãnh đạo Viện kiểm sát nhân dân tối cao.

Phối hợp với các đơn vị thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra án hình sự, các Viện kiểm sát cấp cao tổ chức hội nghị tập huấn về kinh nghiệm phát hiện vi phạm trong kiểm sát bản án, quyết định để thực hiện việc kháng nghị

2. Văn phòng Viện kiểm sát nhân dân tối cao chủ trì, phối hợp với Vụ 7 và các đơn vị có liên quan nghiên cứu ban hành mẫu sổ nghiệp vụ và hệ thống mẫu văn bản tố tụng – nghiệp vụ về công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử các vụ án hình sự theo quy định mới của pháp luật; sửa đổi bổ sung các chỉ tiêu cơ bản bảo đảm đánh giá sâu sát chất lượng công tác kháng nghị hình sự của Viện kiểm sát các cấp

3. Cục Kế hoạch tài chính nghiên cứu lập dự toán, cấp kinh phí đảm bảo cho hoạt động nghiệp vụ trong đó có việc xác minh phục vụ cho công tác kháng nghị. Bổ sung trang thiết bị và các phương tiện phục vụ công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự của Viện kiểm sát nhân dân các cấp.

4. Cục Thống kê tội phạm và công nghệ thông tin nghiên cứu nâng cấp phần mềm quản lý đơn của Viện kiểm sát nhân dân tối cao (trong đó có đơn đề nghị giám đốc thẩm, tái thẩm) để ứng dụng trong toàn Ngành.

5. Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân các cấp chủ động bố trí cán bộ, Kiểm sát viên có trình độ chuyên môn nghiệp vụ vững vàng, có năng lực làm công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử hình sự. Có biện pháp khuyến khích động viên khen thưởng các tập thể cá nhân có thành tích trong việc thực hiện công tác kháng nghị đạt hiệu quả chất lượng tốt.

6. Vụ Pháp chế và Quản lý khoa học Viện kiểm sát nhân dân tối cao phối hợp với các đơn vị nghiệp vụ liên quan tham mưu cho Lãnh đạo Viện kiểm sát nhân dân tối cao hướng dẫn, giải đáp kịp thời những vướng mắc trong quá trình áp dụng các quy định của pháp luật hình sự và pháp luật tố tụng hình sự trong toàn Ngành.

7. Trường Đại học kiểm sát Hà Nội, Trường đào tạo bồi dưỡng cán bộ, nghiệp vụ kiểm sát phối hợp với các đơn vị trực thuộc Viện kiểm sát nhân dân tối cao mở các lớp bồi dưỡng chuyên sâu nâng cao nhận thức pháp luật cho đội ngũ Kiểm sát viên công chức làm công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự.

Trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao, Thủ trưởng các đơn vị trực thuộc Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Viện kiểm sát quân sự Trung ương; Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cấp cao, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân các tỉnh,

thành phố, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện xây dựng kế hoạch tổ chức quán triệt, thực hiện đầy đủ, nghiêm túc Chỉ thị này.

Chánh Văn phòng Viện kiểm sát nhân dân tối cao và Chánh Thanh tra Viện kiểm sát nhân dân tối cao chịu trách nhiệm giúp Lãnh đạo Viện kiểm sát nhân dân tối cao theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị./.H

**Nơi nhận:**

- Lãnh đạo VKSNDTC (để chỉ đạo);
- Viện kiểm sát quân sự Trung ương;
- Các Viện kiểm sát nhân dân cấp cao;
- Viện kiểm sát nhân dân các tỉnh, TP;
- Thủ trưởng các đơn vị thuộc VKSNDTC;
- Lưu VT, Vụ 7./.



**Nguyễn Hòa Bình**